

**ОПШТИНСКА УПРАВА ОПОВО
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИМОВИНСКО ПРАВНЕ
СТАМБЕНО КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ
УРБАНИЗАМ, ГРАЂЕВИНАРСТВО И
ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
Инспектор за заштиту животне средине**

**ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ
ЗА 2016. ГОДИНУ**

САДРЖАЈ:

Надлежност инспекције за заштиту животне средине

Организација инспекције

Прописи

Стручни и технички капацитети

Извештај о раду инспектора за заштиту животне средине

Резултати

Обуке

Уочени проблеми и предлози за превазилажење

Закључак

НАДЛЕЖНОСТИ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспекција за заштиту животне средине обавља послове у оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине који се односе на: област заштите ваздуха, заштите воде и заштите земљишта, заштиту од буке, управљање отпадом, процену утицаја на животну средину, нејонизујуће зрачење, заштиту природе, локални регистар извора загађивања животне средине као и карактеристичне активности на територији општине Опово чије обављање утиче на животну средину као и остале сродне послове који обухватају: сузбијање амброзије, комараца и крпеља, дератизација, решавање проблема напуштених животиња, решавање проблема анималног отпада, присуство и ангажовање на стручним скуповима као и у раду на доношењу одлука, програма правилника и других општинских правних аката.

ОРГАНИЗАЦИЈА ИНСПЕКЦИЈЕ

Извршење послова из надлежности инспекције за заштиту животне средине обавља један инспектор за заштиту животне средине у оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине којим руководи руководилац Одељења.

ПРОПИСИ

Инспекција за заштиту животне средине врши контролу и обавља онај део поверених послова из области заштите животне средине који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим Законима и прописима заштите животне средине, који су у примени што подразумева и надлежности по донетим Одлукама локалне самоуправе Опово. У смислу правилне оцене ненадлежности и усмерења предмета према надлежним органима инспектори користе и друга законска акта.

У наставку су набројани закони и један мањи део подзаконских аката који инспекција примењује:

- Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС и 14/2016)
- Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009)
- Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 10/2013)
- Закон о заштити од буке („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 88/2010)
- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016)
- Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009)
- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010-испр. и 14/2016)
- Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15)
- Закон о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ”, бр. 33/97, 31/01 и „Сл. гл. РС”,

бр. 30/10)

- Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, 65/2013 и 13/2016)

Уредбе и правилници који произилазе из горе наведених закона:

- Уредба о одлагању отпада на депоније ("Сл. гласник РС", бр. 92/2010)
- Правилник о условима, начину и поступку управљања отпадним уљима ("Сл. гласник РС", бр. 71/2010)
- Правилник о садржини и изгледу дозволе за складиштење, третман и одлагање отпада ("Сл. гласник РС", бр. 96/2009)
- Правилник о образцу документа о кретању отпада и упуству за његово попуњавање ("Сл. гласник РС", бр. 114/2013)
- Правилник о методологији за прикупљање података о саставу и количинама комуналног отпада на територији јединице локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр. 61/2010)
- Правилник о категоријама, испитивању и класификацији отпада ("Сл. гласник", бр. 56/2010)
- Правилник о садржини студије о процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", бр. 69/2005)
- Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини ("Сл. гласник РС", бр. 75/2010)
- Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)
- Правилник о методологији за одређивање акустичних зона ("Сл. гласник РС", бр. 72/2010)
- Правилник о садржини и изгледу обрасца извештаја о систематском испитивању нивоа нејонизујућег зрачења у животној средини („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Правилник о садржини евиденције о изворима нејонизујућег зрачења од посебног интереса („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Правилник о границама излагања нејонизујућим зрачењима („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Правилник о изворима нејонизујућих зрачења од посебног интереса, врстама извора, начину и периоду њиховог испитивања („Сл. гласник РС”, број 104/09)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 6/16)
- Уредба о мерењима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања („Службени гласник РС”, број 5/16)
- Уредба о граничним вредностима емисија загађујућих материја у ваздух из стационарних извора загађивања, осим из постројења за сагоревање („Службени гласник РС”, број 111/15)
- Уредба о условима за мониторинг и захтевима квалитета ваздуха („Службени гласник РС”, бр. 11/10, 75/10 и 63/13)...

У вршењу инспекцијских надзора инспектори за заштиту животне средине примењују и одредбе Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15).

Активности у оквиру процеса инспекцијског надзора:

- Примена закона и других прописа којима се уређује заштита животне средине тј. заштита ваздуха, воде и земљишта од загађења
- Примена закона и других прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке.
- Утврђивање испуњености услова заштите животне средине за обављање делатности.
- Контрола спровођења мера заштите животне средине утврђених Студијом о процени утицаја и налагања подношења захтева за одлучивање о потреби израде студије о прецени утицаја на животну средину.
- Контрола поступања са неопасним отпадом
- Надзор над применом техничких стандарда заштите животне средине, спровођење мера за заштиту животне средине и контрола стања животне средине утврђених решењем, дозволом, односно другим обавезујућим актима којима се одређују услови за рад постројења.
- Надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган града издаје дозволу.
- Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган града.
- Спровођење мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеном подручјима који су актом града проглашени заштићеним подручјима.
- Вођење посебних евиденција у складу са законом, као и други послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине.
- Вођење управног и извршног поступка.
- Доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине.
- Подношење захтева за покретање прекршајног поступка, подношење пријаве за покретање поступка за привредни преступ и подношење кривичне пријаве.
- Припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору.
- Припрема информације за државне органе и медије.

СТРУЧНИ И ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТИ

У оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине за друге инспекцијске послове систематизовано је једно радно места за инспектора за заштиту животне средине. По питању техничке опремљености инспекција располаже са једним возилом и извршилац има рачунар и фотоапарат.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине у оквиру Одељења за сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр.36/2015).

Закон о инспекцијском надзору ступио је на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику РС“, а почео је са применом од 30.04.2016 године.

Инспектор за заштиту животне средине у оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине Општинске управе Опово обављао је део поверених послова из области заштите животне средине који се односи на инспекцијски надзор и контролу по свим важећим Закономима и прописима заштите животне средине.

Управљање отпадом

У вршењу редовних инспекцијских прегледа дивљих депонија- сметлишта на територији општине Опово и наложена је комуналном предузећу њихова санација. Било је и ванредних инспекцијских прегледа по пријави када је наложено чишћење – санација пријављених локација. Вршена је контрола управљања посебним токовима отпада.

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2016. години инспекција је решавала по пријави у ванредном инспекцијском прегледу или прослеђивала надлежној комуналној инспекцији.

Заједничке инспекције

Инспекција за заштиту животне средине је имала заједничке акције надзора са комуналном инспекцијом у решавању по пријави у вези држања домаћих животиња и решавања проблема напуштених животиња.

Саветодавне инспекције

Инспекција за заштиту животне средине је вршила саветодавне инспекцијске прегледе на захтев странке који су се односили на управљање отпадом. У оквиру управљања посебним токовима отпада – испражњена амбалажа од пестицида, пољопривредни произвођачи упознати су са начином поступања са том врстом отпада и успешно је спроведена акција његовог сакупљања и преузимања. Упознавала је странке са новим Законом о инспекцијском надзору и обавезама које проистичу из њега, а првенствено са контролним листама, начином попуњавања и са могућношћу вршења самоконтроле.

Сарадња са Заштитником грађана

Инспекција за заштиту животне средине је у току 2016.године поступала по захтеву Заштитника грађана града у складу са достављеном притужбом на рад органа.. У складу са достављеним захтевом инспекција је имала успешну сарадњу и уредно је доставила сву тражену документацију и поступила по препорукама Заштитника у оквирима своје надлежности и законске регулативе.

Законитост управних аката инспекције

У току 2016.године није било притужби на законитост донетих управних аката.

РЕЗУЛТАТИ

У 2016. години отворено је 108 предмета у оквиру којих су вршени послови из области заштите животне средине,редовни и ванредни инспекцијски прегледи (у већини случајева по пријави странке).

У табеларном приказу дат је обим извршених активности:

	број у 2016.год
Укупно отворених предмета	108
Извршених инспекцијских прегледа	71
Редовних инспекцијских прегледа	18
Ванредних инспекцијских прегледа	53
Донетих решења	4
Донетих закључака	2
Записници,службене белешке, дописи, обавештења странци	94
Прослеђивање другој инспекцији	3

ОБУКЕ

Стална конференција градова и општина (СКГО) организовала је две е-обуке које је финансијски подржавала Организација за европску безбедност и сарадњу (ОЕБС): „Изградња капацитета локалних инспекцијских служби“ намењену представницима градова и општина Србије који обављају послове инспекцијског надзора и „ Добро управљање у заштити животне средине на локалном нивоу“ намењену представницима локалних самоуправа који раде на пословима заштите животне средине.

Циљ електронске обуке „Изградња капацитета локалних инспекцијских служби“ је био да учесницима обезбеди кључна знања и информације о новом Закону о инспекцијском надзору, којим се детаљно уређује садржина, врсте, облици и поступак инспекцијског надзора, овлашћења и обавезе учесника у инспекцијском надзору, као и друга питања од значаја за инспекцијски надзор.

Инспекцијски надзор је уз бројне примере из различитих области објашњен кроз 10 лекција:

- Појам и циљ инспекцијског надзора, примена Закона о инспекцијском надзору и однос према другим законима
- Врсте и облици инспекцијског надзора, усклађивање и координација
- Праћење стања, процена ризика и планирање
- Превентивно деловање и контролне листе
- Вршење инспекцијског надзора
- Записник о инспекцијском надзору, решење, окончање поступка без решења, жалба, управни спор и извршење решења
- Службена лица овлашћена за вршење инспекцијског надзора
- Поступак према нерегистрованим субјектима, увиђај у стамбеном простору и привремено одузимање предмета
- Мере управљене према надзираном субјекту и евиденција, извештавање и надзор управне инспекције

Након ових 10 општих тема, последњи део е-обуке састојао се од специјализованих лекција за уско-стручне области.

Електронска обука „ Добро управљање у заштити животне средине на локалном нивоу“ брала је 14 тема из области заштите животне средине:

- Стратешки оквир заштите животне средине и улога локалне самоуправе
- Секторске стратегије у заштити животне средине у Републици Србији и улога локалне самоуправе
- Закон о заштити животне средине
- Право јавности на учествовање у доношењу еколошких одлука: стандарди нормирани Архуском конвенцијом и актуелне промене у Србији
- Преговори о приступању Србије ЕУ – изазови у поглављу
- Право на приступ еколошким информацијама
- Обавезе и улога локалне самоуправе у спровођењу законских прописа у областима које су део политике управљања отпадом – Обавезе јединица локалне самоуправе које проистичу из одредби Закона о амбалажи и амбалажном отпаду
- Обавезе и улога локалне самоуправе у спровођењу законских прописа у областима које су део политике управљања отпадом –Обавезе јединица локалне самоуправе које проистичу из одредби Закона о управљању отпадом
- Улога локалне самоуправе у заштити ваздуха од загађења
- Улога локалне самоуправе у заштити воде од загађивања
- Заштита земљишта од загађивања
- Улога локалних самоуправа у заштити природних ресурса
- Заштита од буке у животној средини
- Превенција у заштити вода и ванредне ситуације

Савремени метод преношења знања, стручни ментори, зналачки припремљене лекције и провера знања као резултат дале су висок ниво оспособљености учесника обуке.

Инспектор за заштиту животне средине општинске управе Опово успешно је завршио обе обуке.

УОЧЕНИ ПРОБЛЕМИ И ПРЕДЛОЗИ ЗА ПРЕВАЗИЛАЖЕЊЕ

Легислатива

Последњих година су донети бројни закони и подзаконска акта, са циљем да се наше законодавство усклади са захтевима директива ЕУ.

Иако је највећи број европских директива транспонован у наше законодавство, долази до великих проблема у имплементацији. Ово се посебно односи на постојеће објекте, тј. на постројења чија је технологија застарела и не задовољава савремене стандарде. С обзиром на неопходност великих инвестиција у циљу достизања ЕУ стандарда и у наредном периоду очекују се проблеми у контроли инспекције током надзора ових објеката.

Предлог:

- Ревизија појединих законских прописа.
- Пооштравање казнене политике.
- Израда свих предвиђених подзаконских аката.
- Ревизија дозвола.
- Доношење реалних прелазних рокова и стриктно придржавање истих.

Сарадња са републичким и покрајинским органима управе

У бројним областима је неопходно да инспекција има добру сарадњу и често заједничке активности са министарством тј. републичком инспекцијом, покрајинском инспекцијом за заштиту животне средине, државним органима и организацијама. Нажалост то у предходном периоду није био случај. Не постоји свобухватна координација и међусобна сарадња, већ само спорадични случајеви сарадње.

Не постоји информациони систем-база података који би инспектори могли да користе са циљем директног увида у информације других инспекција за инспектоване оператере.

Предлог:

- Успоставити бољи систем сарадње
- Израда функционалног интегрисаног информационог система – базе података коју би користиле све инспекције у свом раду

Стручна оспособљеност инспектора

Инспектори за заштиту животне средине су предходном периоду ишли на све обуке које су биле намењене вршењу инспекцијских надзора, али тога је било веома мало у организацији републичких или покрајинских органа. Осим е-обуке у организацији СКГО није организована ниједна друга обука поводом примене новог Закона о инспекцијском надзору што је довело до различитог тумачења и примене одређених чланова закона.

Предлог:

- Организовати обуке по окрузима

ЗАКЉУЧАК

Инспектор за заштиту животне средине је током 2016. године законито, благовремено и одговорно спроводило прописе из области заштите животне средине уз примену Закона о инспекцијском надзору.

Такође је благовремено припремљен План инспекцијског надзора за 2017. годину у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Инспекција ће у наредном периоду, обављати послове инспекцијског надзора у складу са припремљеним планом и надамо се да ће планом наведени показатељи делотворности инспекцијског надзора бити на високом нивоу.