

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ОПОВО
ОПШТИНСКА УПРАВА
Одељење за имовинско-правне, стамбено-комуналне послове,
урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине
Број. 354-2 /2020-III
Датум: 31.01.2020.године.
О П О В О

Годишњи извештај о раду грађевинске инспекције општине Опово за 2019-ту годину

Садржај:

1. Надлежност грађевинске инспекције
2. Организација инспекције
3. Прописи
4. Стручни и технички капацитети
5. Извештај о раду грађевинског инспектора
6. Резултати
7. Уочени проблеми и предлози за превазилажење
8. Закључак

1. Надлежност грађевинске инспекције

РЕДОВНА ПРОЦЕДУРА:

У 2019. години, грађевинска инспекција је обављала послове на ажурирању предмета из претходног периода, послове надзора на објектима у изградњи који се граде у складу са важећом документацијом и Законом о инспекцијском надзору, излазак на терен по пријавама грађана, као и остале послове у складу са правима и дужностима грађевинског инспектора према Закона о планирању и изградњи.

Грађевински инспектор је вршио инспекцијски надзор по дужности и то два пута у току грађења објекта - први пут по завршетку израде темеља и други пут по завршетку изградње објекта у конструктивном смислу. Такође је грађевински инспектор вршио теренски инспекцијски надзор по пријему Потврде о инспекцијском надзору и приликом прибављања употребне дозволе за предметни објекат. Приликом ових инспекцијских надзора грађевински инспектор је сачинио записник и одговор електронским путем слао у Систем обједињене процедуре.

Због бесправне градње грађевински инспектор доноси решења у складу са Законом је налагао у Записнику о инспекцијском надзору, доносио решења.

ЗАКОН О ОЗАКОЊЕЊУ ОБЈЕКТА:

Покретање поступка за озакоњење објеката се врши подношењем захтева РГЗ-у, Службе за катастар непокретности у Опову. По пријему обавештења из катастра да су објекти на сателитском снимку и по пријему елабората геодетских радова и Извештаја о изведеном стању врши преглед донете документације и доноси се решење о такси и Решења о озакоњењу објеката грађевински инспектор сачињава Електронску базу незаконито изграђених објеката општине Опово и шаље информације Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Озакоњење бесправно изграђених објеката врши се према приспећу Елабората геодетских радова и Извештају о затеченом стању објекта.

Током 2019-те године озакоњено је:

озакоњено је укупно:	1393 објеката
од тога:	
-стамбених објеката	213 објекта
-стамбено-пословних	5 објекта
-пословних	5 објекта
-јавних објеката (школа)	1 објекта
-инфраструктурних линијских објеката	2 објекта
-помоћних и економских	1167 објекта

Донето је 199 решења којим су завршени предмети озакоњења.

2. Организација инспекције

Извршење послова из надлежности грађевинске инспекције обавља један грађевински инспектору у оквиру Одељења за имовинско правне, стамбено комуналне послове, урбанизам и заштиту животне средине којом руководи руководилац одељења Раде Цветановић маст.инж.грађ.

Грађевински инспектор врши обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, заинтересованим лицима и сарађује са Покрајинским секретаријатом за енергетику, грађевинарство и саобраћај, МУП-ом, Министарством грађевинарства и инфраструктуре, Јужнобанатским управним округом, кабинетом јужнобанатског округа, Прекршајним судом у Панчеву.

3. Прописи

Правно основ:

1. Закон о планирању и изградњи („Сл.гласник РС“ бр.72/09, 81/09, 64/10, 24/11, 121/12, 42/13, 50/13, 98/13, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, и 37/19 и др.закон)
2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр.36/15, 44/18-др.закон и 95/2018)
3. Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр.96/2015 и 83/2018)
4. Уредба о одржавању стамбених зграда и станова (Сл.гласник РС бр.43/93)
5. Закон о одржавању стамбених зграда („Сл.гласник РС“ бр.104/2016),
6. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“ бр.18/2016 и 95/2018)
7. Кривични законик („Службени гласник РС“ бр.85/05, 88/05, 107/05, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14 и 94/2016)
8. Правилник о класификацији објеката („Службени гласник РС“ бр.22/15)
9. Закон о привредним преступима („Сл.гласник РС“ бр.101/2005)
10. Закон о прекршајима („Сл.гласник РС“ бр.65/13, 13/2016 и 98/2016 одлука УС)
11. Правилник о изгледу и садржини службеног знака и поступку затварања градилишта (Сл.гласник РС бр.79/09)
12. Правилник о начину затварању и обележавању затвореног градилишта („Сл.гласник“ бр.22/2015)
13. Правилник о поступку доношења и садржини програма уклањања објеката (Сл.гласник РС бр.27/15)

4. Стручни и технички капацитети

У оквиру Одељења за имовинско-правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине за грађевинског инспектора систематизацијом је одређено једно радно место са звањем саветник а почев од 07.07.2008.године. Што се тиче техничке опремљености инспекција користи једно возило, фотоапарат, рачунар, скенер и штампач.

5. Извештај о раду грађевинског инспектора

Годишњи извештај за 2019. годину у периоду од 01.01.2019. године до 31.12.2019. године, грађевински инспектор Одељења за имовинско-правне, стамбено-комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине радећи по службеној дужности и пријавама грађана,

Месечни извештаји су редовно достављани руководиоцу Одељења.

У табеларном приказу дат је обим извршених активности у 2019.години

	ПОСЛОВИ	УКУПНО
1.	Новоотворени предмети	129
2.	Редовна процедура (Закон о планирању и изградњи)	108
3.	Озакоњење-отворени предмети (Закон о озакоњењу објеката)	14
4.	Решења у поступку озакоњења	199
5.	Решење чл.176.чл.1. (рушење објекта који се гради без грађевинске дозволе)	4
6.	Решење чл. 176.чл.1а. (рушење објекта који се гради без решења по чл.145.	4
7.	Решење чл.178. Тачка 5 (забрана коришћења)	18
8.	Решење чл.179. (наређује се решењем да отклони недостатке у току грађења или коришћења објекта)	18
9.	Решење чл.181 (затварање градилишта)	3
10.	Закључак о дозволи извршења	1
11.	Закључак о обустави поступка	2
12.	Записници	128
13.	Кривичне пријаве	0
14.	Привредни преступ	0
15.	Архивирани предмети	108
16.	Допис странци	12
17.	Службене белешке	17
18.	Обавештење органу који је издао грађевинску дозволу о извршеном прегледу:	
	- завршетка изградње темеља	9
	- завршетка објекта у конструктивном смислу	9
19.	Обавештење о предстојећем инспекцијском надзору	65
20.	Налог за инспекцијски надзор	78

РЕДОВНА ПРОЦЕДУРА:

У 2019. години, грађевинска инспекција је обављала послове на ажурирању предмета из претходног периода, послове надзора на објектима у изградњи који се граде у складу са важећом документацијом и Законом, излазак на терен по пријавама грађана, као и остале послове у складу са правима и дужностима грађевинског инспектора према Закону о планирању и изградњи.

Грађевински инспектор ванредним инспекцијским надзором по захтеву надзираног субјекта вршио је теренски инспекцијски надзор минимално два пута у току грађења објекта - први пут по завршетку израде темеља и други пут по завршетку израде конструкције објекта. Приликом ових излазака грађевински инспектор сачинио записник и давао одговор електронским путем путем ЦЕОП-а, Системом обједињене процедуре.

Због бесправне градње грађевински инспектор је доносио решења у складу са Законом о планирању и изградњи о уклањању бесправно изграђених објеката и враћање у првобитно стање. После истека датог рока за извршење уклањања, грађевински инспектор поново врши контролни инспекцијски надзор.

Информације и подаци са објашњењима:

1. Број спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (Превентивно деловање инспекције)

Јавношћу рада, објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи, обавештавањем јавности о постојању озбиљног ризика, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту, предузимањем превентивних инспекцијских надзора су спречене штетне последице настанка штетних последица по живот или здравље људи, имовину веће вредности.

2. Обавештавање јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјектима (Превентивно деловање инспекције)

Ради остваривања циља инспекцијског надзора, инспекција је дужна да превентивно делује. Превентивно деловање инспекције се огледа у томе што је поводом решавања поднетих пријава по захтеву странке вршени Ванредани инспекцијски надзори и сви предмети су решени. Предузимање хитних мера ради спречавања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности.

3. Ниво усклађености пословања

Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима у поступку изградње (који се мери помоћу контролних листи) ризик је незнатан, јер су у току редовне изградње попуњене контролне листе и установљено је да у изградњи нема одступања, или да је одступање незнатно.

4. Корективно деловање инспекције

Корективно деловање инспекције је рађено током 2019 године. На објектима су настале штетне последице. По свим пријавама извршена је инспекцијска контрола, грађевински инспектор је сачинио записнике и констатовао чињенично стање. Грађевински инспектор је у сарадњи са комуналном инспекцијом извршио увид у чињенично стање објеката и налагано решењем инвеститору, кориснику мере за које је овлашћен.

5. Број утврђених нерегистрованих субјеката

Нелегална изградња је извршена на три катастарске парцеле. Изласком на терен констатовано је чињенично стање, затворено је градилиште, сачињени записници, усмене расправе су урађене са инвеститорима, донета су решења којим се обуставља изградња и Решењем су наложене законске мере.

6. Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора

Вршен је редован инспекцијски надзор према плану инспекцијског надзора и ванредан инспекцијски надзор ради предузимања хитних мера, када се процени да је ризик висок или критичан, на захтев надзираног субјекта или када се поступа по представци-пријави. Вршење инспекцијских надзора у зависности од врсте односно облика инспекцијског надзора упоређујући сродне случајеве врши се уједначавање праксе инспекцијског надзора.

7. Остваривање плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора

Редован-планирани инспекцијски надзор се врши према плану инспекцијског надзора свакодневно. У току 2019. године праћена је:

- редовна контрола изградње: 67,
- контрола изведених темеља: 9,

- завршетак објекта у конструктивном смислу: 9.

Надзираним субјектима је пре самог инспекцијског прегледа послато обавештење о предстојећем инспекцијском надзору. Изласком на терен констатовано је чињенично стање, сачињен записник и фотографије. Обавештење о затеченом стању на терену упућено је електронским путем Одељењу и обрађено у оквиру ЦЕОП-а.

8.Ниво координације инспекцијског надзора

Координација инспекцијског надзора је остварена. У конкретном случају сарадња се остварује између инспекције за заштиту животне средине (један извршилац), комуналне инспекције (један извршилац) и грађевинске инспекције (један извршилац). У зависности од налога за инспекцијски надзор врши се координација инспекцијског надзора.

9.Материјални ,технички и кадровски ресурси

У оквиру Одељења за имовинско-правне, стамбено комуналне послове, урбанизам, грађевинарство и заштиту животне средине за грађевинског инспектора систематизацијом је одређено једно радно место. Што се тиче техничке опремљености инспекција користи једно возило и фотоапарат. Грађевински инспектор има један рачунар, један штампач и један скенер.

10.Продржавање рокова

Инспекција се у свом раду придржава прописаних рокова дефинисаних Законом.

11.Законитости управних аката

Током 2018.године није било другостепених поступака нити покренутих управних спорова.

12.Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У току 2019 је била једна притужба на законитост донетих управних аката грађевинског инспектора, на коју је руководилац одговорио.

13.Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Обука градске управе Града Београда за Права и обавезе привредних субјеката у инспекцијском надзору одржаном 25.11.2019.године са тестирањем и са успешно положеним тестом са обуке Права и обавезе привредних субјеката у инспекцијском надзору -Спроведена је реформа уписа у катастар непокретности е Salter за nepokretnosti од 24.04.2019.године Naled i PWC у сарадњи са Републичким геодетским заводом и Министром привреде.

-обука инспектора за врсте и облике и поступак инспекцијског надзора, овлашћења и обавезе учесника у инспекцијском надзору на основу Закона о инспекцијском надзору Министарства државне управе и локалне самоуправе.

-обуке и стручна усавршавања Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре заједно са Републичким геодетским заводом.

14.Иницијатива за измене и допуне закона

Неопходно је ускладити Закон о планирању и изградњи, Закон о инспекцијском надзору и Закон о одржавању стамбених зграда („Сл.гласник РС“ бр.104/2016).

15. Мере и провера предузетих мера у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Провера података из информационог система врши се у Републичком Геодетском Заводу, Служби за катастар непокретности у Опову, такође и у МУП-у у Опову. Упоредне дозволе и Решења о озакоњењу објеката се прослеђују преко ЦЕОП-а односно

достављана су када је решење постало правоснажно.

16. Стање у области извршавања поверених послова

У области извршавања поверених послова инспекцијског надзора су:

- превентивно деловање инспекције;
- корективно деловање инспекције.

17. Прекршајни поступци, пријаве за привредне преступе и кривичне пријаве

Није било захтева за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ, нити кривичних пријава јер је вршено превентивно деловање инспекције.

6. Резултати

Претходне 2019-те године су допуњени посебан закон и следећи закони:

1. Закон о планирању и изградњи („Сл.гласник РС“ бр.72/09, 81/09, 24/11, 121/12, 132/14, 145/14, 83/2018, 31/2019 и 37/2019)
 2. Закон о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“ бр.36/2015, 44/2018 и 95/2018)
 3. Закон о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр.96/2015 и 83/2018)
 4. Закон о изменама и допунама Закона о озакоњењу објеката („Сл.гласник РС“ бр.83/2018)
- који су примењивани и раније а посебна је пажња посвећена приближавању и објашњавању странкама и примени самих измена закона.

Грађевинска инспекција има одличну сарадњу са Покрајинском инспекцијом.

Грађевинска инспекција има такође одличну сарадњу са Републичким геодетским заводом Службе за катастар непокретности општине Опово.

Од великог је значаја могућност директног информисања преко информационог система.

7. Уочени проблеми и предлози за превазилажење

Проблем су објекти изграђени без одобрења за изградњу, чак и објекти који имају грађевинску дозволу која није уписана у Служби за катастар непокретности те су и даље нелегални. Поменути објекти се налазе на сателитском снимку (подаци добијени од РГЗ, СКН-а), што значи да су изграђени пре 2015-те године и могу се озакоњити, наравно уз потребну техничку документацију (Елаборат геодетских радова и Извештај о изведеном стању), међутим у претходној 2019-ој години је озакоњено односно решено 199 предмета.

8. Закључак

Грађевински инспектор је током 2019.године законито, благовремено и одговорно спроводио Закон о планирању и изградњи, Закон о инспекцијском надзору, Закон о озакоњењу објеката и све Законе и прописе који су на снази.

На предлог Плана инспекцијског надзора за 2020-ту годину који је достављен координационој комисији прибављено је мишљење, смернице и упутства. Координациона комисија је усвојила годишњи план инспекцијског надзора. Инспекција је објавила план инспекцијског надзора на својој интернет старници и реализоваће га током текуће године.

Уз годишњи извештај о раду инспекције достављам преглед (списак) постављених радних циљева инспектора и збирни приказ њиховог извршења.

Преглед (списак) постављених циљева:

1. Превентивно деловање инспекције
 - јавношћу рада: објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листи
 - обавештавање јавности о сазнањима инспекције о постојању озбиљног ризика
 - пружање стручне и саветодавне подршке

- издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете
- предузимањем превентивних инспекцијских инспекцијских надзора

2.Редован инспекцијски надзор који се врши према плану инспекцијског надзора
 -инспекцијски надзор приликом добијања обавештења од надлежног органа о пријави темеља

инспекцијски надзор приликом добијања обавештења од надлежног органа по завршетку објекта у конструктивном смислу

-инспекцијски надзор приликом добијања обавештења од надлежног органа о почетку извођења радова

-инспекцијски надзор приликом добијања обавештења од надлежног органа о добијању употребне дозволе.

3.Ванредни инспекцијски надзор

-предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности по живот

-ако се процени ризик висок или критичан

-када такав надзор захтева надзирани субјекат (утврђујући или потврђујући)

-када се поступа по представци правног или физичког лица

4.Контролни инспекцијски надзор ради утврђивања извршења мера

5.Допунски инспекцијски надзор ради утврђивања чињеница

Збирни приказ извршења радних циљева о раду инспекције

ИЗВЕШТАЈ ЗА 2019. ГОДИНУ сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15,44/18- др.закон и 95/18)	НАЗИВ ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА : ОПШТИНА ОПОВО						
	ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА						
	ПРИЈАВА РАДОВА РЕДОВНА ИЗГРАДЊА	КОНТРОЛА ТЕМЕЉА	КОНТРОЛ АЗАВРШЕ ТКА У КОНСТРУ КТИВНОМ СМИСЛУ	ПОТВРД А О ПОЧЕТК У ИЗГРАД ЊЕ	УПОТРЕ БНА ДОЗВОЛ А	РЕДОВН А ИЗГРАД ЊА	Σ
ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА							
Број инспекцијских надзора планираних Годишњим планом							108
Број извршених редовних инспекцијских надзора		9	9	21		67	108
Број ванредних инспекцијских надзора	по представци, или ако је процењен висок или критичан ризик					35	35
	по захтеву надзираног субјекта		9	9			18
Број контролних инспекцијских надзора							45
Укупан број записника о		9	9		2	38	58

извршеним ИН							
Број записника са изреченим мерама							70
Укупан број службених белешки							17
Укупан број донетих решења							29
Укупан број изречених забрана							18
Превентивно деловање	Превентивни инспекцијски надзори						35
	Службене саветодавне посете						21
Број поднетих пријава	Прекршајне пријаве						-
	Пријаве за привредни преступ						-
	Кривичне пријава						-
ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД НЕРЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА (члан 33. ЗОИН-а)							
Број инспекцијских надзора над нерегистрованим субјектима							3

ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР

Анка Јанковић дипл инж.арх.

